



ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

# Особенности обоснования цены и описания объекта закупки охранных услуг

**Максименко Анастасия Анатольевна**

главный эксперт коммерческой дирекции РТС-тендер

# ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ

1.

---

# ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ. ОТЛИЧИЯ И ТРЕБОВАНИЯ



# ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

**ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ  
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Требуется лицензия, для  
осуществления соответствующего  
вида деятельности**

**ОБЪЕКТЫ, ОХРАНА КОТОРЫХ ВОЗЛОЖЕНА НА  
ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ  
С УТВЕРЖДЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

**Охрана осуществляется без  
лицензии**

**государствен  
ная охрана**

**ведомственная  
охрана**

**вневедомстве  
нная охрана**

# УСЛУГИ, В РАМКАХ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-I

# НЕЛЬЗЯ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЧАСТНУЮ ОХРАНУ

---

## **Частная охранная деятельность не распространяется на:**

- объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ «О государственной охране»;
  - объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации от 14.08.1992 № 587
- 

Ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1

## ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ И ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ:

- Президент Российской Федерации;
- определенные лица, замещающие государственные должности РФ,
- федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации;
- объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц го, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц

## УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОС. ОХРАНУ:

- Федеральная служба охраны РФ
- в пределах полномочий – ФОИВ в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ и другие

# НЕЛЬЗЯ ОБЪЕДИНЯТЬ В ОДНУ ЗАКУПКУ

**Охрана объектов, подлежащих госохране и не подлежащих ей**  
(Решение Московского областного УФАС России от 25.02.2019 по делу N 07-24-4244/19)

**Объединение в одну закупку объектов, подлежащих к охране и имеющих разное категорирование (требование к антитеррористической защищенности)**  
(Решение по делу № 004/06/33-150/2023 от 20.04.2023)

**Охрана большого количества объектов, территориально удаленных друг от друга** (решение и предписание Алтайского республиканского УФАС России от 16.08.2024 по делу № 004/01/17-161/2024)

**Услуги по техническому обслуживанию сигнализации и охраны объектов и (или) имущества** (Письмо ФАС России от 29.07.2020 N ME/64555/20; Письмо ФАС России от 17.04.2023 N ПИ/29335/23 **Решение Свердловского УФАС России от 11.04.2023 по жалобе N 066/06/31-1266/2023** (письмо ФАС не нашло подтверждения))

2.

## КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТРЕБОВАНИЙ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА



# АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ОБЪЕКТОВ

- ПП РФ от 11 февраля 2017 г. N 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
- ПП РФ от 2 августа 2019 г. N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)«
- ПП РФ от 14 мая 2021 г. N 732 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления»
- ПП РФ от 13 января 2017 г. N 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» *(Письмо Минздрава России от 13.05.2019 N 14-3/И/2-4057)*
- ПП РФ от 6 марта 2015 г. N 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»
- ПП РФ от 7 ноября 2019 г. N 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

## КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ:

- а) объекты (территории) первой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - более 100 млн. рублей;
- б) объекты (территории) второй категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 500 до 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - от 50 до 100 млн. рублей;
- в) объекты (территории) третьей категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - от 30 до 50 млн. рублей;
- г) объекты (территории) четвертой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 50 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - менее 30 млн. рублей.

- 16.1 На объектах (территориях), которым присвоена третья категория, помимо мероприятий, предусмотренных пунктом 16 настоящих требований, дополнительно осуществляются следующие мероприятия:...
  - А) организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования;
  - г) обеспечение охраны объекта (территории) **путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны;**...
  
- 17. На объектах (территориях), которым присвоена вторая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 16 и 16(1) настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
  - а) **оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;**...
  
- 18. На объектах (территориях), которым присвоена первая категория, дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 16, 16(1) и 17 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:
  - в) **оснащение объекта (территории) техническими средствами обнаружения запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, токсичных химикатов, патогенных биологических агентов, оружия, боеприпасов, наркотических средств и других опасных предметов и веществ)**...

## КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТОВ:

- **а) объекты (территории) первой категории опасности** - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;
- **б) объекты (территории) второй категории опасности:**
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек;
- **в) объекты (территории) третьей категории опасности:**
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 10 тыс. человек;
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек;
- **г) объекты (территории) четвертой категории опасности:**
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;
  - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек в независимости от численности населения населенного пункта.

➤ **24. В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:**

- в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;
- г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;
- д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

➤ **25. В отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**

- а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;
- б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

➤ **26. В отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**

- а) оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;
- б) оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

➤ **27. В отношении объектов (территорий) первой категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24, 25 и 26 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:**

- а) оборудование контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);
- б) оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

---

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

**влечет наложение административного штрафа:**

**на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;**

**на ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ - от 30 000 до 50 000 рублей или ДИСКВАЛИФИКАЦИЮ на срок от 6 месяцев до 3 лет;**

**на ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ - от 100 000 до 500 000 рублей.**

---

# ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



## Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27.04.2024 N 16-1567/2024

В соответствии с подпунктом "г" пункта 24 Требований N 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии.

Как усматривается из материалов дела, что 01 ноября 2023 года в 00 час. 01 мин. Учреждение, расположенное по адресу: <...>, допустило нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", а именно: в нарушение подпункта "г" пункта 24 Требований N 1006 объекты Учреждения, относящиеся к четвертой категории опасности, не оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации; в нарушение подпункта "в" пункта 25 Требований N 1006 объекты Учреждения, относящиеся к третьей категории опасности, не оборудованы средствами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Имеющиеся в материалах дела документы, свидетельствующие о ведении мероприятий по заключению договоров об оказании услуг охраны при помощи тревожной кнопки именно с ФКГУ "УВО ВНГ России по Пермскому краю", не опровергает наличие в деянии учреждения события административного правонарушения, поскольку тот факт, что учреждение, имея возможность для соблюдения правил и норм, не предприняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

**признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.**

3.

---

# ТРЕБОВАНИЯ ГОСТОВ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ



# ГОСТЫ НА 2024 ГОД

- ❑ **ГОСТ Р 70619-2022 Охранная деятельность.** Оказание охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан. *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан [1]. Требования настоящего стандарта не распространяются на оказание иных видов охранных услуг, оказываемых частными охранными организациями [1]. Требования настоящего стандарта распространяются на порядок оказания частными охранными организациями охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан [2].)*
- ❑ **ГОСТ Р 59044-2020 Охранная деятельность.** Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг, связанных с охраной объектов и/или имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны (ТСО), перечень видов которых устанавливает Правительство Российской Федерации, и/или с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию [1]. Требования настоящего стандарта распространяются на объекты независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности)*
- ❑ **ГОСТ Р 58485-2019 Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования)*

# ГОСТЫ НА 2024 ГОД

- ❑ **ГОСТ Р 59588-2021 Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к порядку организации оказания охранных услуг на объектах медицинских организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Требования настоящего стандарта распространяются на частные охранные организации и оказание ими охранных услуг на объектах медицинских организаций с круглосуточным пребыванием пациентов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Требования настоящего стандарта также распространяются на оказание охранных услуг на объектах стационарного типа, являющихся отдельными структурными подразделениями медицинских образовательных организаций высшего образования (клиники), где ведется научная и учебная работа, и амбулаторно-поликлинических лечебно-профилактических организаций, диагностических центров, где лечебная работа ведется методом диагностирования, диспансеризации, профилактической и амбулаторной медицинской помощи, с учетом особенностей отсутствия круглосуточного пребывания пациентов)*
- ❑ **ГОСТ Р 59969-2021 Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования** *(Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Также требования настоящего стандарта распространяются на филиалы образовательных организаций высшего образования, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования)*

# НОВЫЕ ГОСТЫ НА 2025 ГОД

Приказом Росстандарта утверждены новые редакции:

- ❑ ГОСТ Р 58485-2024 «Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций» и
- ❑ ГОСТ Р 59969-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования».

# НОВЫЕ ГОСТЫ НА 2025 ГОД

Приказом Росстандарта утверждены новые редакции:

- ❑ ГОСТ Р 58485-2024 «Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций»

4.4 Количество работников в штате частной охранной организации, обладающих необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны объектов образования, должно соответствовать требованиям технического задания на оказание охранных услуг.

4.5 Частная охранная организация должна иметь в наличии средства индивидуальной бронезащиты и служебное оружие для обеспечения договоров на оказание охранных услуг в режиме усиления охраны в количестве из расчета 15 % от числа штатных охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций):

- бронезилет (жилет защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства.

Примечание — Требования по классификации применены по ГОСТ 34286;

- бронешлем (шлем защитный) не ниже 2-го класса защиты (класса не ниже Бр2) отечественного производства.

Примечание — Требования по классификации применены по ГОСТ 34286;

- служебное оружие.

Примечание — См. [5].

## **ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Шлем защитный 1 - 3 классов защиты отечественного производства.
2. Жилет защитный 1 - 5 классов защиты отечественного производства.
3. Наручники отечественного производства "БР-С", "БР-С2", "БКС-1", "БОС".
4. Палка резиновая отечественного производства "ПР-73М", "ПР-К", "ПР-Т", "ПУС-1", "ПУС-2", "ПУС-3".
5. Специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным, подводным и надводным судам и аппаратам, беспилотным транспортным средствам и иным автоматизированным беспилотным комплексам.

## ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ВООРУЖЕНИЯ ОХРАННИКОВ

1. Сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия:
    - а) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;
    - б) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;
    - в) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.
  2. Сертифицированные в установленном порядке в качестве гражданского оружия:
    - а) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства;
    - б) газовые пистолеты и револьверы отечественного производства;
    - в) механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;
    - г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздрава России.
  3. Сертифицированные в установленном порядке:
    - а) патроны к служебному оружию отечественного производства;
    - б) патроны к гражданскому оружию травматического, газового и светозвукового действия, соответствующие нормам Минздрава России.
-

# ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ



## Решение Санкт-Петербургского УФАС России № 44-169/23 от 17.01 2023

В пункте 3.2 Описания объекта закупки (Приложение № 1 к извещению о закупке) заказчиком установлено требование: «3.2. Исполнитель обязан обеспечить внутриобъектовый и пропускной режим на Объекте Заказчика в установленном Заказчиком порядке, в том числе контроль за вносом и выносом имущества в порядке исполнения требований, установленных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»:

- исполнитель обязан оснастить пост охраны следующими техническими средствами, том числе: **Микроволновая печь и Мобильное раскладное место для отдыха (за счет Исполнителя).**

Законодательство об охранной деятельности не предусматривает обязанность исполнителя оснащать рабочее место охранника на территории заказчика оборудованием для питания и отдыха.

Кроме того, Заказчиком не представлено доказательств о необходимости использования вышеуказанного оборудования для оказания услуг по физической охране, обеспечению контрольно-пропускного режима и сохранности имущества в образовательных учреждениях в сфере культуры Пушкинского района Санкт-Петербурга в 2023 году.

Таким образом, Комиссией УФАС усматривает в действия Заказчика нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 (п. 1 ч. 1 ст. 33) Закона о контрактной системе, выразившиеся в установление ненадлежащего описания объекта закупки.



## Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 28.11.2024 N Ф10-5247/2024 по делу N А09-11574/2023

Как установлено судами и следует из материалов дела, 21.02.2023 между ОСФР по Брянской области (заказчик) и ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" (исполнитель) заключен государственный контракт N 009-2023 на оказание охранных услуг, по условиям которого исполнитель обязался оказывать охранные услуги: охрана объекта и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов

В техническом задании (приложение N 2) стороны согласовали в том числе характеристики подлежащих оказанию услуг, включающие, в частности, требование по наличию оружия у сотрудников охраны.

В целях контроля исполнения условий контракта заказчик письмом от 11.07.2023 N 32-02/66068 обратился в Управление Росгвардии по Брянской области с запросом о предоставлении сведений о служебном и гражданском оружии, принадлежащем ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур".

Письмом от 13.07.2023 N 20419/1568 Управление Росгвардии по Брянской области сообщило, что на основании договора о выдаче во временное пользование служебного оружия на данный момент времени в ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" находится 4 единицы служебного оружия с нарезным стволом "ИЖ-71", калибром 9x17 мм.

Отделение фонда направило в адрес ООО "ЧОО "Агентство Экскалибур" информационные запросы о предоставлении сведений о наименовании, типе, виде и марке оружия, используемого на объектах, охраняемых по условиям государственного контракта от 21.02.2023 N 009-2023.

Письмом от 17.07.2023 общество сообщило о наличии у него 10 единиц служебного оружия, а также, что согласно условиям заключенных контрактов, перечень документов, предоставляемых по требованию заказчика

27.07.2023 отделение фонда направило в адрес общества претензию с требованием об уплате в течение 7 рабочих дней с даты получения письма (претензии) штрафа в размере 1000

В данном случае заказчик начислил исполнителю штраф в размере 1000 руб. за нарушение пункта 2.1.5 контракта, выразившееся, по его мнению, в непредставлении информации о количестве единиц служебного оружия.

Дополнительно судами учтено, что решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 17.08.2023 N РНП-32-788 установлено, что при описании объекта закупки заказчик обязан был указать виды, типы, модели и количество служебного огнестрельного оружия и при осуществлении рассматриваемой закупки заказчиком нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона N 44-ФЗ.

4.

---

# ВЫБОР КОДА ОКПД2, КТРУ – СТРУКТУРИРОВАННОЕ ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ



# ВЫБОР КОДА ОКПД2

80 Услуги по обеспечению безопасности и проведению расследований

80.1 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10.1 Услуги охранных служб, в том числе частных

80.10.11 Услуги по перевозкам в бронированных автомобилях

80.10.12 Услуги охраны

80.10.12.000 Услуги охраны

80.10.12.100 Услуги ведомственной охраны Эта группировка включает: - защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств; - обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; - предупреждение и пресечение преступлений и администрат

80.10.12.200 Услуги частных охранных организаций Эта группировка включает: - защиту жизни и здоровья граждан; - охрану объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке); - консультирование и подготовку рекомендаций клиентам по вопросам правомерной

80.10.12.900 Услуги охранных служб прочих

# ВЫБОР КОДА КТРУ

КТРУ 80.10.12.000-00000006 — Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)

КТРУ 80.10.12.000-00000005 — Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)

КТРУ 80.10.12.000-00000002 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000001 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000003 — Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

КТРУ 80.10.12.000-00000011 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.12.000-00000012 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.12.000-00000013 — Услуги частной охраны (Патрулирование)

КТРУ 80.10.10.000-00000003 — Услуги частной охраны

# Общие правила

## ИЗВЕЩЕНИЕ

В извещении, **сформированном с использованием** ЕИС должна быть информация предусмотренная п.1- 24 ч.1 ст.42 44-ФЗ. Извещение, если иное не предусмотрено 44-ФЗ, должно содержать **электронные документы**, предусмотренные п.1 - 6 ч.2 ст.42 44-ФЗ **(включая описание объекта закупки, проект контракта)**.

При проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения (п. 7 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).

## ЗАЯВКА

Требования к составу сведений заявки участника закупки – ст.43 44-ФЗ  
Участник подает заявку, содержащую информацию и документы, установленные извещением. При этом **часть информации** подается **с использованием электронной площадки**; см. п. 31 ПП от 08.06.2018 РФ 656

## ПРОТОКОЛ

Заказчик формирует **с использованием ЭП** протокол подведения итогов, после его подписания усиленными ЭП членами комиссии по осуществлению закупок, подписывает его усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, направляет оператору ЭП. Оператор ЭП размещает протокол в ЕИС + одновременно **размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте ЕИС) часть сведений из заявок УЗ**

## КОНТРАКТ

- Контракт заключается на условиях, предусмотренных
- извещением об осуществлении закупки
  - заявкой участника закупки, с которым заключается контракт

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ПОСТАВЩИКА,  
ПОДРЯДЧИКА,  
ИСПОЛНИТЕЛЯ

# ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ.

В КАКОЙ ФОРМЕ ВКЛЮЧАЕМ В ИЗВЕЩЕНИЕ

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

1) в описании ОЗ указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии.



инструкции для каждой характеристики



**Формируются в структурированном виде в ЕИС**

Исключение – п. 8 ч. 1 ст.  
33 44-ФЗ



ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

1) описание объекта закупки **в соответствии со статьей 33** Закона № 44-ФЗ;

3) **требования к содержанию, составу заявки** на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и **инструкция** по ее заполнению;

4) **проект контракта.**



**Электронные  
документы**

**Внимание! Адаптируйте  
инструкцию согласно  
требованиям ЕИС**

**Внимание! Если закупаем услуги или работы с поставляемым товаром, характеристики товара включаются обязательно** (письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/93616/20)

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Вид услуги по охране (характеристика является обязательной для применения) ?	Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности
	Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий
Использование мобильной группы (характеристика является обязательной для применения) ?	Да
	Нет
Использование специальных средств (характеристика является обязательной для применения) ?	Да
	Нет
Наличие оружия у сотрудников мобильной группы (характеристика является обязательной для применения) ?	Да
	Нет
Наличие оружия у сотрудников охраны (характеристика является обязательной для применения) ?	Да
	Нет

КТРУ 80.10.12.000-00000001

## Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
▼ 80.10.12.000 80.10.12.000-00000002	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) Вид услуги по охране Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ... Использование мобильной группы Нет Использование специальных средств Да	Человеко-час	8 760,00	245,00	2 146 200,00

**№ 0302300156624000001**

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВКЕ
Вид услуги по охране	Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности		Значение характеристик изменяется участником
	Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения		

Итого (1 записей)

### Функциональные требования:

Исполнитель обеспечивает круглосуточную ежедневную охрану объекта Заказчика. Количество сотрудников охраны: 1 (один) пост – 1 (один) сотрудник на посту.

#### Задачи охраны:

- обеспечение пропускного режима, контроль и учет посетителей образовательного учреждения и сотрудников образовательного учреждения с записью в журнале регистрации;
- обеспечение установленного общественного порядка в зданиях образовательного учреждения и на его прилегающей территории;
- охрана объекта от проникновения посторонних лиц в здании и прилегающей территории;
- охрана помещений, учебные кабинеты в которых хранятся товарно-материальные ценности;
- выдача и приемка ключей от учебных кабинетов и служебных помещений и сохранность и -осуществление неотложных мер в экстремальных ситуациях (пожары, аварии, стихийные бедствия, угроза взрыва, обнаружение взрывных устройств, проявления терроризма, захват объекта, заложников, драка учащихся).
- контроль работы (ежедневная проверка работоспособности) пультов пожарно-охранной и тревожно-охранной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, контроль работы оборудования видеоконтроля (охранного видеонаблюдения);
- обход здания (этажей) каждый день после окончания занятий и перед началом занятий;
- контроль режима пожарной безопасности по соблюдению требований Правил пожарной безопасности на объекте;
- обеспечение противопожарного режима при проведении культурно-массовых мероприятий на охраняемом объекте;
- ведение технической документации: журнал приема-сдачи дежурства и сообщений с объекта, журнал учета неисправностей и срабатывания охранных и противопожарных систем;
- тушение возгорания в начальной стадии, если нет угрозы жизни;
- взаимодействие с органами внутренних дел и аварийно-спасательными службами в экстремальных ситуациях;



▼ 80.10.12.200  
 80.10.12.000-00000003

Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Человеко-час

1 344,00

257,64

346 268,16

**Описание услуг** В соответствии с Техническим заданием на оказание охранных услуг (Приложение № 2 к государственному контракту (документ «ПРОЕКТ КОНТРАКТА»))

**Вид услуги по охране** Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию ...

**Наличие оружия у сотрудников мобильной группы**

Да

№ 0852500000124004417

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВКЕ
Описание услуг	В соответствии с Техническим заданием на оказание охранных услуг (Приложение № 2 к государственному контракту (документ «ПРОЕКТ КОНТРАКТА»))		
Вид услуги по охране	Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень		



Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге  
В связи с необходимостью конкретизации условий оказания услуг

# ВОПРОС

Какая информация имеет приоритет? Информация в ЕИС, информация в ВСПЗ, информация в документах?

# ОТВЕТ

Приоритет имеет информация в ЕИС (сформированная в структурированном виде с помощью экранных форм)



**Информация**, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть **полной и достоверной**. (ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ)

В случае наличия противоречий между **данными**, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, **приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС** (ч. 4 ст. 5 Закона № 44-ФЗ)

В случае, если **информация**, предусмотренная пп. 1 - 15 ч. 3 ст. 4 и **размещенная в ЕИС**, не соответствует информации, размещенной в **иных информационных системах** в сфере закупок, **приоритет** имеет информация, размещенная в ЕИС (ч. 12 ст. 4 Закона № 44-ФЗ)

Документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если **информация**, содержащаяся в таких **электронных документах** и (или) образах, **не соответствует информации**, сформированной с использованием ЕИС, **приоритет** имеет информация, сформированная с использованием ЕИС. (пп. а) п. 4 Раздела II ПП РФ от 27.01.2022 № 60)



Постановление 9 ААС от 28.09.2022 N 09АП-53758/2022 по делу N А40-61905/2022 (в отношении УЗ)  
Решение Тюменского УФАС от 06.06.2023 по делу № 072/06/44/112/2023 (в отношении объекта закупки)



5.

---

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



**\*«специальная» квалификация  
имеет приоритет перед  
«универсальной»**

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

## Требования к участникам:

Наличие у участника закупки специального разрешения (лицензии) на право осуществления вида деятельности - в соответствии с пунктом ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» + виды охранной деятельности (*Организации, осуществляющие госохрану, также могут быть участниками конкурентных закупок, но им лицензия не нужна - они действуют на основании полномочий, которые возложены на них нормативными правовыми актами. Поэтому сформулируйте требование к участникам таким образом, чтобы не ограничить участие в закупке указанных организаций;*)

## Документы, подтверждающие соответствие:

- выписка из реестра лицензий;
- Или копия акта лицензирующего органа о принятом решении;
- Или документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена) (**Письмо ФАС России от 1 апреля 2024 г. N ПИ/27182/24, от 9 января 2024 г. N МШ/211/24**)

Особенности:

- типовая форма Выписки утверждена ПП РФ от 29.12.2020 N 2343;
- копия лицензии на бумажном носителе подтверждающим документом не является (формальный подход, но его поддерживают не все) (Письмо Минэкономразвития России от 25.08.2023 N ОГ-Д24-7294, Письмо ФАС России от 14.06.2023 N ДФ/46829/23);
- в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона о лицензировании решение о предоставлении лицензии принимается лицензирующим органом в форме приказа (распоряжения). (*с 05.02.2025 данный документ исключают (ФЗ от 08.08.2024 N 310-ФЗ)*)



## Решение УФАС по Свердловской области по жалобе № 066/06/106-488/2024 от 16.02.2024

Заказчиком в п. 33 приложения № 1 к структурированной форме извещения «Общие сведения» установлено требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

- **копия выписки из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011г. № 498 (О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности) со следующими разрешенными видами услуг:**

...

Таким образом, в нарушение с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчиком сужен перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

- При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки **у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93** настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки...
- Комиссия **заказчик (при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи) проверяет** соответствие участников закупок требованиям, указанным в **пунктах 1 и 7.1, пункте 10** (за исключением случаев проведения электронных процедур), **пункте 10.1 части 1 и части 1.1** (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи установлены дополнительные требования).
- Комиссия **или заказчик (при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи) вправе проверять** соответствие участников закупок требованиям, **указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 настоящей статьи**, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи.
- Комиссия по осуществлению закупок или заказчик **не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям**, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ – ЧТО ПРОВЕРЯТЬ?

## Что проверять комиссии или заказчику?

- п. 1 ч. 1 ст. 31 – специальная правоспособность (если это требование устанавливалось)
- п. 7.1 ч. 1 ст. 31 – непривлечение юр. лица к административной ответственности (по ст. 19.28 КоАП РФ)
- п. 10 – не офшор (за исключением случаев проведения электронных процедур) ч. 1 ст. 31
- п. 10.1 – не иноагент (minjust.gov.ru)
- ч. 1.1 ст. 31 – отсутствие в РНП (при наличии такого требования) в отношении отдельных видов закупок ТРУ требованиям, установленным в соответствии с чч. 2 и 2.1 ст. 31, если такие требования установлены Правительством РФ – дополнительные требования

## Комиссия по осуществлению закупок или заказчик вправе проверять:

- соответствие УЗ требованиям, указанным в пп. 3 - 5, 7, 8, 9, 11 ч. 1 ст. 31
- при проведении электронных процедур – требованию указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 (не офшор).



# КАК ПРОВЕРИТЬ СООТВЕТСТВИЕ ч. 1 ст. 31 ЕП?



- информация в контракте, что исполнитель соответствует части 1 статьи 31 закона, указание номера и даты лицензии и т.д.;
- письменная декларация о соответствии требованиям (приложение к контракту);
- участник указывает соответствие в электронном магазине (если закупка через ЭМ)
- заказчик сам проверяет исполнителя и оформляет типа справки/протокола, что участник соответствует требованиям, проверяет наличие лицензии в реестрах, отсутствие банкротства в федеральном реестре, отсутствие ликвидации в ЕГРЮЛ и т.п. Вариант, если исполнитель категорически отказывается от варианта 1 и 2.

~~Заказчик не наделен обязанностью по проверке поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие единым требованиям~~

ч. 1 ст. 31 44-ФЗ при осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования...

# ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ



Постановление АС Севера-Западного округа от 29.05.2023 по делу N А42-6001/2022 (Определение Верховного Суда РФ от 03.10.2023 N 307-ЭС23-17708 по делу N А42-6001/2022 отказано в передаче дела в СК)



Заказчик заключил несколько контрактов на поставку средств индивидуальной защиты с единственным поставщиком. По итогам проверки прокуратуры выяснилось, что заказчик не проверил поставщика на соответствие единым требованиям: поставщик не сообщил о наличии в отношении него постановления о привлечении к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

Прокуратура потребовала в суде признать три заключенных и исполненных контракта на поставку масок ничтожными, что суды и сделали.

Признание договора ничтожной сделкой свидетельствует о поставке обществом товара в отсутствие контракта, из чего следует, что у заказчика не возникла обязанность по оплате фактически поставленного товара, а у общества не возникло право ни на получение указанных денежных средств, ни на возврат исполненного по недействительной сделке, то есть поставленного товара.

В итоге суд обязал поставщика вернуть заказчику полученные деньги по трем исполненным контрактам, а заказчика освободил от исполнения встречной обязанности вернуть маски, которые давно уже были использованы.

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЗ

---

---

34. Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)
- наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- 1) исполненный договор;  
2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг

**НМЦК ≤ 500 тыс.руб. – право**

**НМЦК > 500 тыс.руб. - **обязанность****

---

# ДОПТРЕБОВАНИЯ ПРИМЕНЯЮТ НЕЗАВИСИМО ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

**абзац второй** дополнить словами "вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика";

3. Установить, что:

- а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:
- позиция приложения к настоящему постановлению (далее - приложение) применяется с учетом положений настоящего пункта в случае, если объект закупки включает один или несколькокупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок" **вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика**;

Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

# КАК БЫЛО ДО ИЗМЕНЕНИЙ

---

Решение ФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022: доптребования в закупке применяют независимо от сферы деятельности заказчика.

+ письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

+ **письмо Минфина России от 14.04.2023 № 24-06-09/33774:**

**«...вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения доптребований к УЗ. Наименования разделов, а также позиций, указанных в приложении к Постановлению N 2571, сформированы в отношении сферы закупаемых ТРУ и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика...»**

Аналогичная позиция:

решение Санкт-Петербургского УФАС России от 18.04.2022 по делу № 44-1161/22

решение Ставропольского УФАС России от 01.03.2022 по делу № 026/06/42-298/2022

**Иная позиция:**

Постановление АС Московского округа от 19.12.2022 по делу № А40-53872/2022

решение Владимирского УФАС России от 16.02.2022 № 033/06/31-81/2022

решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу № 077/06/106-1290/2022

---

---

# Контракты **со списанной неустойкой**



# ОПЫТ И КОНТРАКТЫ СО СПИСАННОЙ НЕУСТОЙКОЙ

Следовательно, списание заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) сумм неустоек (штрафов, пеней) предполагает отсутствие у поставщика (подрядчика, исполнителя) неуплаченной неустойки (штрафа, пени).

Учитывая изложенное, контракт, по которому списаны начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) суммы неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением N 783, может учитываться в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки установленному дополнительному требованию.



Письмо Минфина России от 30.01.2023 N 24-06-06/6966

# ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ И КОНТРАКТЫ СО СПИСАННОЙ НЕУСТОЙКОЙ

«...Положениями Закона N 44-ФЗ в отдельных случаях предусмотрена возможность использования информации о контрактах, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без применения неустоек (штрафов, пеней): Так, в частности, Законом N 44-ФЗ установлено, что:

... к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (часть 3 статьи 37 Закона N 44-ФЗ);

участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона N 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (часть 8.1 статьи 96 Закона N 44-ФЗ). Учитывая изложенное, **в случаях, указанных в обращении, могут быть использованы исключительно контракты, по которым не были начислены неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами...»**



Письмо Минфина России от 25.01.2024 N 24-06-06/5682

# ОСОБЕННОСТИ ОБОСНОВАНИЯ ЦЕНЫ НА ОХРАННЫЕ УСЛУГИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 15 февраля 2021 г. N 45**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА,  
ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ  
(ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ), НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА,  
РАБОТЫ, УСЛУГИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ОХРАННЫХ УСЛУГ**

1. Настоящий Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - НМЦК), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной

# Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 – охранные услуги

## **Охранные услуги ЧОП:**

- ✓ Постовая охрана
- ✓ Принятие мер реагирования на их сигнальную информацию
- ✓ Технические средства охраны

## **Объекты, которые не распространяется ЧОД ПП РФ от 14.08.1992 № 587**

- ✓ Военизированная охрана (постовая)
- ✓ Принятие мер реагирования на их сигнальную информацию
- ✓ Технические средства охраны
- ✓ Услуги по охране грузов при их транспортировке

**не применяется при закупках по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**

---

ЦЕНА ДОГОВОРА С ЕП ПОДЛЕЖИТ  
ОПРЕДЕЛЕНИЮ И ОБОСНОВАНИЮ



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ Н(М)ЦД, ЦЕНЫ ДОГОВОРА ЕП

- При осуществлении закупки у ЕП заказчик ОПРЕДЕЛЯЕТ ЦКЕП в соответствии с настоящим законом;
- При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37-41, 46, 49 ч. 1 настоящей статьи, заказчик ОБОСНОВЫВАЕТ такую цену в соответствии с настоящим законом и включает ОБОСНОВАНИЕ в контракт.



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ Н(М)ЦД, ЦЕНЫ ДОГОВОРА ЕП

1.4. **Определение НМЦК** производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

П. 2.1. **Обоснование НМЦК** заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), **не указываются наименования поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.



Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567

# ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Письмо Минфина России от 11.05.2023 N 24-06-09/42427



...метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 10 указанной статьи (часть 6 статьи 22 Закона N 44-ФЗ).

В случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов (часть 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ). Применение иных методов для расчета НМЦК не должно противоречить положениям законодательства в сфере контрактной системы.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик **определяет цену контракта**, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом N 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, заказчик **обосновывает такую цену** в соответствии с Законом N 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

Учитывая изложенное, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании **пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, определяется в соответствии положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ, при этом обязанность включения в контракт обоснования такой цены отсутствует.**

Обращаем внимание, что принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

# ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Акт плановой проверки отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Тернейского муниципального округа от 07.02.2024 № 5/2023



Заказчик обязан рассчитать начальную максимальную цену и для прямых закупок у единственного поставщика. Такие контракты контролеры проверяют всегда и уже не выборочно. Заказчики заблуждаются, думая, что цену для прямых контрактов можно не обосновывать. В закупках у единственного поставщика заказчик также определяет цену по правилам статьи 22 Закона № 44-ФЗ. При этом в случаях, которые предусмотрены пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30–35, 37–41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик включает обоснование НМЦК в контракт.

Заказчик не проводил анализ рынка, когда закупал у едпоставщика

Финконтроль проверил прямые закупки заказчика за год и выявил, что ни в одном контракте нет обоснования НМЦК. Заказчик не проводил запрос коммерческих предложений для закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. То есть не проводил анализ рынка. Это нарушает нормы статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

# ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ



Решение Челябинского УФАС России от 26.08.2024 по делу N 074/10/99-1848/2024(155-ВП/2024)



Как следует из представленных заказчиком материалов, а также из информации в открытой части Единой информационной системы, в заключенном договоре указана общая стоимость услуг по договору, без указания обоснования и расчета цены договора.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в договоре отсутствует обоснование цены договора.

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

При закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (ПП РФ 587) НМЦК определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \left( \sum_{i=1}^n (C_i * K_i) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС},$$

$C_i$  - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях, определенные в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;

$K_i$  - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны;

КР - косвенные расходы. Устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат и рассчитываются по формуле:

П - прибыль. Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции (услуги) за предшествующий год по данным ФНС России (в случае отсутствия официальных сведений по указанному показателю в рассматриваемой отрасли принимается равной 5%) и рассчитывается по формуле

Инфл - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации

**ТСО** - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

**ЗЖ** - услуги по защите жизни и здоровья граждан – личная охрана (телохранитель, охрана физического тела, группы тел).

$$C_{\text{ЗЖ}} = C_{\text{ЕУ}} * K_{\text{ЗЖ}},$$

$C_{\text{ЕУ}}$  - услуги по защите жизни и здоровья граждан. Запрос КП, но цена без НДС.

$K_{\text{ЗЖ}}$  - объем оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан, предусмотренный контрактом.

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

**СТСО - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.**

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ВИДОВ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ  
ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ И (ИЛИ) ИМУЩЕСТВА  
НА ОБЪЕКТАХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РАБОТ ПО ИХ ПРОЕКТИРОВАНИЮ,  
МОНТАЖУ И ЭКСПЛУАТАЦИОННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ**

1. Средства аудио- и видеонаблюдения
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

(Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 N 498)

Услуги по реагированию (СР)

Работы по монтажу (СМ)

Работы по проектированию (СП)

Услуги по эксплуатационному  
обслуживанию (СЭО)

Цена оборудования технических средств охраны, поставляемого заказчику, в случае если поставка такого оборудования предусмотрена контрактом (СО)

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

**СТСО - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации <1>, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.**

- **Метод анализа рынка**
- **ценовая информация без НДС!**
- Заказчик направляет **(обязательно)**: Запрос КП не менее чем у 3 исполнителей + Поиск в реестре контрактов, вправе разместить запрос цен в ЕИС
- **НМЦК - среднее арифметическое** от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг
- **Проверяем однородность выборки коэффициентом вариации – 15%**  
Если коэффициент вариации  $> 15\%$ , необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах.

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

### ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ

Прямые затраты определяются как общая стоимость **часа работы одного работника на одном посту** охраны с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных настоящим Порядком.

Только для следующих видов охранных услуг:

- Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке).
- Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.
- Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.
- Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

### ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ

$$C_{\text{и}} = (\text{БЗП} + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + \text{РО} + \text{СВ}) * U,$$

БЗП - базовая заработная плата работника (рублей/час), которая рассчитывается по формуле:

$$\text{БЗП} = \frac{\text{МРОТ}}{\text{СНР}},$$

где:

МРОТ - минимальный размер оплаты труда, установленный на дату расчета НМЦК в соответствии со статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2007, N 17, ст. 1930). При отсутствии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации регионального соглашения, заключенного в рамках реализации статьи 47 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2014, N 48, ст. 6639), используется значение МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 26, ст. 2729; 2021, N 1, ст. 12);

СНР - среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста охраны. Определяется по производственному календарю (для 40-часовой пятидневной рабочей недели) на год, в котором производится расчет НМЦК;

**Показатели для расчета берутся с учетом из значения на дату/год расчета НМЦК, если считаем НМЦК в 2024 г., то все данные берем для 2024, даже если контракт исполняем в 2025 и далее:**

- **Размер МРОТ**
- **СНР**

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

### ИНДЕКС ИНФЛЯЦИИ

индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации

[https://www.economy.gov.ru/material/file/b028b88a60e6ddf67e9fe9c07c4951f0/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya](https://www.economy.gov.ru/material/file/b028b88a60e6ddf67e9fe9c07c4951f0/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya)

	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет	оценка	прогноз		
<b>прочие услуги</b>					
рост цен на конец периода, % к декабрю предыдущего года	110,1	111,1	102,0	103,3	103,7
в среднем за год, %	110,4	111,0	105,9	102,4	103,5

## II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций

### ИНДЕКС ИНФЛЯЦИИ

В случае если срок действия контракта превышает срок прогноза, индекс потребительских цен для каждого года срока действия контракта, не указанного в прогнозе, принимается равным индексу потребительских цен, указанному для последнего года прогноза.

Инфл рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.

В случае если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта **значение Инфл принимается равным единице.**

Если НМЦК считаем в 2024, контракт вступает в силу в 2025 и исполняется до 31.12.2027,

Инфл –  $(105,9 + 102,4 + 103,3)/3$

Если НМЦК считаем в 2024, контракт начинает действие в 2024 и исполняется до 31.12.2025,

Инфл –  $(100 + 105,9)/2$

Если НМЦК считаем сейчас, контракт исполняем с 01.01.2025 по 31.12.2025, то берем

Инфл – 105,9%

---

# Снижение цены до лимита финансирования



# НМЦК ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ В ПРЕДЕЛАХ ЛИМИТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

**Вместе с тем отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.**



Письма Минфина России от 10.09.2020 N 24-01-08/79621, от 27.04.2023 № 24-06-06/38707

# НМЦК ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ В ПРЕДЕЛАХ ЛИМИТОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Частью 3 статьи 219 БК РФ установлено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства и вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, в том числе государственные (муниципальные) контракты в соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ также заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетные учреждения, являясь заказчиками, осуществляют закупки в зависимости от источников финансирования в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, а также в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, при соблюдении определенных условий, в соответствии с положением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно позиции Минфина России, отраженной в письмах от 28 июля 2020 г. N 24-01-07/66147, от 28.08.2020 N 24-01-08/75606 и от 6 октября 2021 г. N 24-06-06/80818, также позиции Федерального казначейства, отраженной в письме от 22 декабря 2014 г. N 42-7.4-05/5.7-791, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. Таким образом, в силу совокупности указанных выше норм, в случае если НМЦК, определенная в соответствии с требованиями 22 статьи Закона о контрактной системе, превышает указанные лимиты, заказчик вправе снизить НМЦК до уровня выделенных лимитов.



Письмо Казначейства России от 02.10.2024 N 20-03-10/28528

Начальная (максимальная) цена контракта в соответствии с Порядком составляет: 4 430 716,75 р., что превышает имеющийся у заказчика объем финансового обеспечения для осуществления закупки. В соответствии со ст.22 ФЗ-44 и ст.72 бюджетного кодекса расчет производится иным методом:

Обоснование невозможности применения методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона:

Метод сопоставимых рыночных цен невозможно применить ввиду того, что по результатам выполнения мероприятий, указанных в п.3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567), заказчиком не получена информация о рыночной стоимости на предусмотренный(-ые) техническими требованиями количество товара (объем работ, услуг).

Проектно-сметный метод невозможно применить, так как предмет закупки не позволяет воспользоваться данным методом в соответствии с ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Невозможность применения тарифного метода обусловлена тем, что цены на предмет закупки не регулируются государством и не установлены муниципальными правовыми актами.

Нормативный метод невозможно применить в связи с тем, что предмет закупки не подпадает под требования нормирования.

Затратный метод невозможно применить ввиду невозможности определения обычных в подобных случаях прямых и косвенных затрат на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

**Приложение: Расчет иным методом**

В соответствии со ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, НМЦК может быть снижена заказчиком по сравнению с НМЦК, определенной в соответствии с настоящим порядком, исходя из имеющегося у заказчика лимита бюджетных обязательств для осуществления соответствующей закупки.

Таблица №10

п/п	Наименование товаров	Ед. изм.	Кол-во	Цена, установленная Заказчиком	Стоимость
1	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	Чел.ч.	8760	245,00	2 146 200,00
<b>Итого</b>					<u>2 146 200,00</u>

	Федерации, что составляет 20%	
<b>ИТОГО НМЦК</b>		<b>7 409 056,25</b>
Начальная (максимальная) цена Договора определена в рамках доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств на оказание услуг по охране за период 01.01.2025-25.12.2025 гг. составляет: <u>947 760, 00 руб.</u>		

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ (РАСЧЕТ) НМЦК:**

Перечень постов охраны	СПГЗ	НМЦК позиции ТЗ в соответствии с Порядком, руб.	НМЦК позиции ТЗ в пределах средств, запланированных на осуществление закупки, руб.*	Цена одного чел/часа определена делением НМЦК на количество часов, руб.
Пост охраны в составе одного работника в смене № 1	Услуги частной охраны (выставление поста охраны) организации образования, без использования мобильной группы, чел.ч	3 267 539,94	1493280,00	170,00
Пост охраны в составе одного работника в смене № 2	Услуги частной охраны (выставление поста охраны) организации образования, без использования мобильной группы, чел.ч	886 825,89	386400	210,00
	НМЦК, руб.	4 154 365,83	1 879 680,00	

\* НМЦК снижена в пределах средств, запланированных на осуществление закупки в соответствии с планом-графиком (письмо Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 24-06-06/38707)

---

# «ДРОБЛЕНИЕ» ЗАКУПОК



# ПРИЗНАКИ ИСКУССТВЕННОГО ДРОБЛЕНИЯ

«...при квалификации нескольких, совершенных последовательно договоров подлежит учету:

- ✓ период совершения указанных сделок,
- ✓ идентичность либо однородность приобретаемых товаров,
- ✓ цель заключения таких договоров - обеспечение деятельности субъекта, обязанного руководствоваться положениями Законом о контрактной системе, направленность на достижение единого результата приобретения....»

Финансирование выделено сразу на весь объем товара, работы, услуги (лимиты доведены или суммы отражены в плане финансово-хозяйственной деятельности)

Один и тот же предмет контракта или работы/услуги выполняются на одном объекте и они связаны между собой

Один и тот же исполнитель контракта

Единая цель закупки

***Постановление АС Уральского округа  
от 22.09.2021 по делу N А07-30809/20***

# О «ДРОБЛЕНИИ» ЗАКУПОК ЦА ФАС



Письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100041/19, Письмо ФАС России от 25.04.2017 № РП/27902/17

- ✓ само по себе **неоднократное приобретение одноименных ТРУ у ЕП** с соблюдением требований, установленных пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, не является нарушением требований 44-ФЗ (например, заключение трех договоров от 25.10.2019 на поставку бумаги формата А4 с ЕП на сумму 290 000 рублей каждый), **если такие действия не являются результатом антиконкурентного соглашения** (ст. 16 135-ФЗ)
- ✓ **НО** действия заказчиков по заключению нескольких контрактов на основании п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ **в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту** объекта капитального строительства, выполнение которых **предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации**, фактически являются уходом от проведения конкурентных процедур, а также могут быть квалифицированы как нарушение ст. 16 135-ФЗ.

Закон № 44-ФЗ не содержит иных ограничений на осуществление закупок у ЕП на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, в том числе на приобретение одноименных товаров, работ, услуг, которые были ранее установлены Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ...

При этом контрольный орган в сфере закупок при проведении контрольных мероприятий вправе проверить соблюдение заказчиком лимита объема закупок у ЕП, установленного п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ...

# «ОТМЕНА ДРОБЛЕНИЯ» ЗАКУПОК

а) в части 1:

пункт 4 дополнить предложением следующего содержания:

"На основании настоящего пункта в пределах указанных ограничений годового объема закупок и цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей, **может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг**";

пункт 5 дополнить предложением следующего содержания:

"На основании настоящего пункта в пределах указанных ограничений годового объема закупок и цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей, **может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ, услуг**";



Проект Федерального закона N 667365-8 принят в Первом чтении  
(<https://sozd.duma.gov.ru/bill/667365-8>)

# ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГА

## ➤ ПОРЯДОК ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ:

- Объекты, подлежащие охране
- Категорирование в соответствии с требованиями антитеррористической защищенности;
- ГОСТы;
- КТРУ (ОКПД2);

## ➤ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И КРИТЕРИИ:

- Единые требования;
- Дополнительные требования (ПП РФ 2571 – зависит от НМЦК)
- Критерии оценки (для конкурса)

## ➤ ОБОСНОВАНИЕ НМЦК

- Приказ Росгвардии от 15.02.2021 N 45 (закупки у ЕП и конкурентные процедуры)

## ➤ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ:

Определяет самостоятельно: ЕП или конкурентные

## ➤ КОНТРАКТ

- Приказ Росгвардии от 01.06.2020 N 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг ...»

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКУПКАМ: 44-ФЗ, 223-ФЗ,  
КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ

Очные семинары, вебинары и курсы по актуальным вопросам организации  
закупочной деятельности.



## ТЕЛЕФОН

8 (800) 77-55-800

Звонок по России бесплатный



## EMAIL

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)  
[support@rts-tender.ru](mailto:support@rts-tender.ru)



## САЙТ

[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

